

СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА БОРЬБЫ СО ВЗЯТОЧНИЧЕСТВОМ

А. Н. Юрина,
Е. И. Тенещенко

Коррупция является одной из основных угроз национальной безопасности страны. По этой причине эффективное противодействие коррупции, борьба с ней определена Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в качестве приоритетного направления деятельности государства.

«Взятничество» - это собирательный термин. По Уголовному кодексу Республики Беларусь 1999 г. он охватывает три преступления: получение взятки (ст. 430); дачу взятки (ст. 431); посредничество во взяточничестве (ст. 432).

По оценкам Всемирного банка, ежегодно в виде взяток выплачивается более одного триллиона долларов США, что имеет катастрофические последствия - подрыв политической стабильности, увеличение стоимости бизнеса и усугубление бедности. Ничто так не подрывает эффективность институтов и справедливый бизнес, как взяточничество, поэтому существует ISO 37001:2016.

СТБ ISO 37001-2020 «Системы менеджмента борьбы со взяточничеством (СМБВ). Требования и руководство по применению» вступил в действие в Республике Беларусь 01.10.2020 г. Стандарт применим только ко взяточничеству.

БелГИМ активно включился в работу по пропаганде требований стандарта на территории Республики Беларусь, проводит обучающие семинары для заинтересованных организаций.

В 2022 - 2023 году специалисты Органа по сертификации систем менеджмента БелГИМ приняли участие с докладами на тему «Практика применения СТБ ISO 37001 «СМБВ. Требования и руководство по применению»:

- в заседании комиссии по противодействию коррупции Гродненского облисполкома;
- в заседании комиссии по противодействию коррупции ОАО «Скидельский сахарный комбинат»;
- в заседании комиссии по противодействию коррупции комитета по труду, занятости и социальной защите Мингорисполкома;
- в Совете холдинга «Белавтодор»;
- в семинарах которые состоялись в БелГИСС по инициативе Госстандарта.

Положения СТБ ISO 37001:2022 могут использовать организации всех форм собственности независимо от размеров и видов деятельности, эта

система может быть автономной или быть интегрирована в общую систему менеджмента организации.

По своей структуре СТБ ISO 37001:2020 идентичен другим стандартам серии ISO (ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001, ISO 27001 и др.) с отличием в разделе 8 «Операционная деятельность», который устанавливает свои требования для процессов в отношении конкретной системы менеджмента.

В Республике Беларусь существует ряд законодательных и нормативно правовых актов, устанавливающих правовые основы регулирования наиболее важных общественных отношений (в том числе и в вопросах борьбы с коррупцией). Целью же антикоррупционного менеджмента является создание в организации таких условий, которые исключали бы коррупционные проявления («активный подкуп», дачу взяток и т. п.). Системный подход позволяет упорядочить деятельность организации на уровне системы менеджмента путем достижения приемлемых рисков и установления конкретных мер и средств контроля по предотвращению и выявлению случаев взяточничества.

Данные меры могут включать:

- установление политики по борьбе со взяточничеством;
- доведение политики до сведения всех сотрудников и деловых партнеров;
- обеспечение надлежащей подготовки персонала по вопросам борьбы со взяточничеством;
- оценку рисков взяточничества;
- принятие мер для обеспечения того, чтобы контролируемые организации и деловые партнеры осуществляли надлежащие меры по борьбе с коррупцией;
- контроль подарков, гостеприимства, пожертвования и аналогичных льгот, чтобы гарантировать, что они не имеют коррупционной цели;
- осуществление надлежащего финансового, закупочного, контрактного и другого контроля, чтобы способствовать предотвращению риска взяточничества;
- расследование и реагирование на любые фактические или предполагаемые случаи взяточничества.

Основные требования, устанавливающие процедуры управления рисками взяточничества, описаны в разделе 8 «Операционная деятельность», а также в приложении А к стандарту

«Руководство по применению настоящего стандарта». Требования законодательства Республики Беларусь в области борьбы с коррупцией в большой степени созвучны требованиям этого раздела.

Как создать СМБВ, которая бы учитывала особенности организации (сферы деятельности) и была эффективным механизмом по предотвращению и выявлению случаев взяточничества.

Приступая к созданию СМБВ в первую очередь необходимо проанализировать действующие локально-правовые акты (ЛПА) организации, регулирующие вопросы противодействия коррупции, ЛПА вышестоящей организации или холдинга, в состав которого входит организация, можно уже найти инструменты реализации требований СТБ ISO 37001:2020.

Так например, существует ряд документированных процедур в организациях, которые созданы для выполнения законодательных требований, и в той или иной степени реализуют требования СТБ ISO 37001:2020:

- устав организации;

- положение о комиссии по противодействию коррупции;

- положение о порядке осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств;

- положение о конфликте интересов;

- положение о договорной работе;

- положение о порядке предоставления скидок с отпускных цен продукции;

- положение о порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного государственному должностному или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам.

На примере п. 4.2 «Понимание потребностей и ожиданий заинтересованных сторон» и раздела 8 «Операционная деятельность» выборочно проведем анализ того, как выполняя действующее антикоррупционное законодательство Республики Беларусь и действующие ЛПА, организация, сама того не зная, уже реализовала у себя требования СТБ ISO 37001:2020.

Таблица 1

Требования СТБ ISO 37001:2020

Наименование заинтересованной стороны	Документ, содержащий требования заинтересованной стороны	Требования заинтересованной стороны, связанные с СМБВ (кратко)
Государство и государственные органы, в т.ч. контроля и надзора; организации, выдающие разрешительные и иные подтверждающие документы (аттестаты соответствия, лицензии, свидетельства)	Конституция Республики Беларусь	Основы конституционного строя Республики Беларусь, гарантии, права и обязанности ее граждан
	Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 № 275-3	Основания и условия уголовной ответственности, наказания и иные меры уголовной ответственности, которые могут быть применены к лицам, совершившим преступления, в т.ч. за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве, незаконное вознаграждение, коммерческий подкуп
	Гражданский кодекс Республики Беларусь от 07.12.1998 № 218-3	Определение случаев запрещения и ограничения дарения
	Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 № 305-3 «О борьбе с коррупцией»	Правовые основы государственной политики в сфере борьбы с коррупцией, в т.ч. взяточничеством

Наименование заинтересованной стороны	Документ, содержащий требования заинтересованной стороны	Требования заинтересованной стороны, связанные с СМБВ (кратко)
	<p>Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26.06.2003 № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве (статьи 430, 431 и 432 Уголовного Кодекса Республики Беларусь)»</p>	<p>Пояснения и уточнения статей 430, 431 и 432 Уголовного Кодекса Республики Беларусь</p>
	<p>Положение о порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного государственному должностному или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам (Постановление Совета Министров Республики Беларусь 02.05.2023 № 289)</p>	<p>Порядок сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества.</p>
<p>Органы управления организации</p>	<p>Устав, протоколы общего собрания акционеров, приказы директора организации</p>	<p>Права и обязанности акционеров и органов управления организации, решения органов управления</p>
<p>Номер пункта раздела 8 СТЬ ISO 37001-2020</p>	<p>Требования</p>	<p>Законодательные акты, нормативно правовые акты, ЛПА организации</p>
<p>8.2 Предварительная проверка.</p>	<p>Там, где проведенная организацией оценка риска взяточничества выявила риск взяточничества выше низкого, организация должна оценить характер и степень риска взяточничества в отношении установленных сделок, проектов, видов деятельности, деловых партнеров и персонала</p>	<p>Проверка благонадежности контрагента осуществляется согласно действующего Порядка закупок за счет собственных средств. Для лиц, претендующих на занятие должности ГДЛ или приравненного к нему лица, проводятся проверочные мероприятия в установленном законодательством порядке</p>
<p>8.3 Финансовое управление</p>	<p>Организация должна внедрить финансовое управление для менеджмента риска взяточничества</p>	<p>Порядок закупок за счет собственных средств. Порядок заключения хозяйственных договоров. Порядок согласования договоров и т.п.</p>

Наименование заинтересованной стороны	Документ, содержащий требования заинтересованной стороны	Требования заинтересованной стороны, связанные с СМБВ (кратко)
8.6 Обязательства по борьбе со взяточничеством	Организация должна внедрить процедуры, которые требуют, чтобы, насколько это практически целесообразно деловые партнеры приняли на себя обязательство предотвращения взяточничества	Антикоррупционная оговорка
8.7 Подарки, представительские мероприятия, добровольные пожертвования и подобные материальные поощрения	Организация должна внедрить процедуры, предназначенные для предотвращения предложения, предоставления или принятия подарков, представительских мероприятий, добровольных пожертвований и подобных материальных поощрений, там, где эти предложения, предоставления или принятия являются или могут восприниматься как взяточничество	Указ Президента Республики Беларусь 1 июля 2005 г. № 300. О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 2 мая 2023 г. № 289 О порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка

Для подтверждения соответствия внедренной организацией СМБВ требованиям СТБ ISO 37001 возможно проведение процедуры сертификации – так называемого аудита третьей стороны. Грамотно проведенный, беспристрастный аудит третьей стороны – это реальная помощь организациям в улучшении и повышении результативности их систем менеджмента и продвижении вперед.

Орган по сертификации систем менеджмента БелГИМ провел первую в рамках Национальной системы подтверждения соответствия сертификацию системы менеджмента борьбы со взяточничеством на соответствие требованиям СТБ ISO 37001:2020.

На сегодняшний момент в Республике Беларусь уже внедрено и сертифицировано 19 систем менеджмента борьбы со взяточничеством, хотя в 2022 г. их насчитывалось всего 2. Из них в БелГИМ сертифицировано 7 организаций.

Орган по сертификации систем менеджмента БелГИМ предлагает свои услуги по разъяснению требований стандарта и сертификации СМБВ.

 *Список использованной литературы*

1. Конституция Республики Беларусь.
2. Гражданский кодекс Республики Беларусь.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь.

4. Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. №305-3 «О борьбе с коррупцией».

5. Указ Президента Республики Беларусь 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи».

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции».

7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2023 г. № 289 «Положение о порядке сдачи, учета, хранения, определения стоимости и реализации имущества, в том числе подарка, предоставленного государственному должностному или приравненному к нему лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам».

8. СТБ ISO 37001-2020 (ISO 37001:2016, IDT) Системы менеджмента борьбы со взяточничеством. Требования и руководство по применению.

Аксинья Николаевна ЮРИНА,

заместитель начальника отдела сертификации систем менеджмента БелГИМ,

Елена Игоревна ТЕНЕЦЕНКО,

ведущий инженер отдела сертификации систем менеджмента БелГИМ

Дата поступления 11.12.2023