

И. В. Захаренкова,
И. В. Онищенко

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА «О БЕЗОПАСНОСТИ УПАКОВКИ» (ТР ТС 005/2011) ТРАКТОВКА, ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ, ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ

Вероятно, немногие задумываются о том, что такое упаковка, хотя практически вся продукция продается в ней. Упаковка выполняет множество важных функций: обеспечивает сохранность продукции в процессе ее обращения, удлинит сроки ее хранения, защищает от повреждений, загрязнений извне, в том числе и от инфицирования микроорганизмами. Упаковка продукции имеет также и экологическое значение – защищает от загрязнений внешнюю среду. Иначе говоря, упаковка используется повсеместно. Поэтому одним из первых и был разработан технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769.

В этой статье мы попытаемся доступно разъяснить отдельные положения ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки» (далее – регламент), которые вызывают наибольшее количество обращений пользователей.

Статья носит рекомендательный характер и изложена в виде комментариев к отдельным нормам регламента: сначала приводится текст, а затем комментарии к нему.

Итак, в первую очередь пользователь регламента должен определить, подпадает ли продукция – упаковка (укупорочные средства) – под сферу действия ТР ТС 005/2011, т. е. выполняет ли продукция функцию упаковки (укупорочных средств). С этой целью рассмотрим основные положения статьи 1 «Обл. применения».

Настоящий технический регламент распространяется на все типы упаковки, в том числе укупорочные средства, в соответствии с Приложением 5 (далее – упаковка (укупорочные средства)), являющиеся готовой продукцией, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза, независимо от страны происхождения (в ред. Решений Совета ЕЭК от 17.12.2012 № 116, от 18.10.2016 № 96).

При отнесении упаковки (укупорочных средств) к сфере действия регламента необходимо руководствоваться в первую очередь терминами «упаковка» и «укупорочные средства», которые приведены в самом регламенте:

Упаковка – изделие, которое используется для размещения, защиты, транспортирования, за-

грузки и разгрузки, доставки и хранения сырья и готовой продукции.

Укупорочное средство – изделие, предназначенное для укупоривания упаковки и сохранения ее содержимого.

На основании имеющихся данных также необходимо определить тип упаковки (материал и конструкцию), для чего предназначена (для упаковки пищевой, парфюмерно-косметической, промышленной либо другой продукции), затем проанализировать Приложение 5, в котором приведен **весь** перечень упаковки и укупорочных средств, на которые распространяется регламент. Если возникают сомнения, рекомендуем обращаться к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 марта 2013 года № 47 (в редакции Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 марта 2014 года № 35) «Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), в котором установлено наименование продукции – упаковки (укупорочных средств), а также приведены коды ТН ВЭД ЕАЭС. Причем для целей применения указанного перечня необходимо пользоваться как наименованием продукции (с учетом примечаний, приведенных в графе 4), так и кодом **ТН ВЭД ЕАЭС**.

Чтобы понять, выполняет ли продукция функцию упаковки, можно использовать «Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011).

Необходимо помнить, что регламент не распространяется на упаковку (укупорочные средства) для медицинских изделий, лекарственных средств, фармацевтической продукции, табачных изделий и опасных грузов, а также на грузовые контейнеры и поддоны для перевозки грузов автомобильным, железнодорожным, морским и воздушным транспортом (пункт 6 статьи 1 «Обл. применения»).

Рассмотрев все вышеперечисленные составляющие, пользователь регламента практически со стопроцентной долей вероятности может сказать, подпадает ли продукция под действие регламента.

Далее рассмотрим статью 2 «Определения».

Выше мы уже приводили два ключевых термина регламента, на которые следует опираться при отнесении продукции к сфере действия этого документа. Таким же термином является и **маркировка упаковки** (укупорочных средств) – информация в виде знаков, надписей, пиктограмм, символов, наносимая на упаковку (укупорочные средства) и (или) сопроводительные документы для обеспечения идентификации, информирования потребителей.

Расшифровка этого термина дает потребителю регламента четкое понимание, где и как должна наноситься маркировка. Существует три варианта нанесения маркировки на упаковку (укупорочные средства). Маркировка может наноситься непосредственно на упаковку (например, на одну из боковых граней изделия, дно либо другое место, установленное в конструкторской и (или) технологической документации). Она также может содержаться в сопроводительных документах (т. е. в документах, сопровождающих готовую продукцию – упаковку). Третий вариант размещения маркировки – это маркировка как на самой упаковке, так и в сопроводительных документах.

Статья 3 «Правила обращения на рынке» носит общий характер для всех технических регламентов. Она устанавливает недопустимость выпуска в обращение упаковки без оценки (подтверждения) соответствия требованиям регламента и нанесения единого знака обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС.

Статья 4 «Обеспечение соответствия требованиям безопасности» не вызывает больших затруднений в ее понимании. Необходимо только отметить, что в соответствии с данной статьей Перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, и стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции (далее – стандарты), являются добровольными.

Справочно: Решением Коллегии ЕЭК от 20.01.2020 № 12 утверждены Перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего технического регламента, и стандартов, содержащих

правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований настоящего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции. Решение вступает в силу с 01.07.2020.

Положения статьи 5 «Требования безопасности» устанавливают общие требования безопасности упаковки (укупорочных средств), а именно: упаковка (укупорочные средства) и процессы ее хранения, транспортирования и утилизации должны соответствовать требованиям безопасности, изложенным в статье 5.

Основными функциями упаковки (укупорочных средств) являются защита находящейся в ней продукции от механических повреждений, проникновения влаги, воздуха, воздействия плесневых грибов, влияния солнечных лучей при транспортировании, хранении, а также гарантия потребителю, что приобретенный им товар находится в том состоянии, в котором был произведен изготовителем, и является безопасным для использования в течение предусмотренного срока хранения.

Статья 5 устанавливает как общие положения по безопасности всех типов упаковки (укупорочных средств), так и конкретные требования безопасности. Отличительной особенностью данной статьи является обеспечение соответствия упаковки (укупорочных средств) непосредственно требованиям санитарно-гигиенической безопасности, конкретные показатели которых установлены в приложениях 1 и 1¹. Упаковка (укупорочные средства) также должна быть безопасной по механическим показателям (включая герметичность) и химической стойкости в том случае, если эти требования установлены конструкцией и применением упаковки (укупорочных средств), или из-за особенностей упаковываемой продукции часть требований безопасности не применима. Пользователь регламента должен выбрать только те требования безопасности, которые относятся к конкретному типу упаковки (укупорочных средств), и, соответственно, подтвердить выбранные требования безопасности протоколами испытаний.

Рассмотрим это на примере полимерной упаковки – коробки из полимерных материалов для упаковывания тортов. В регламенте для полимерной упаковки, предназначенной для контакта с пищевой продукцией, установлены следующие требования:

– должна соответствовать санитарно-гигиеническим показателям, указанным в Приложениях 1 и 1¹;

- должна обеспечивать герметичность;
- должна выдерживать установленное количество ударов при свободном падении с высоты без разрушения (для укупоренных изделий, кроме парфюмерно-косметической продукции);
- должна выдерживать сжимающее усилие в направлении вертикальной оси корпуса упаковки (кроме пакетов и мешков);
- не должна деформироваться и растрескиваться при воздействии горячей воды (кроме пакетов и мешков);
- ручки упаковки должны быть прочно прикреплены к ней и выдерживать установленную нагрузку;
- сварной и клеевой швы упаковки не должны пропускать воду;
- должна выдерживать установленную статическую нагрузку при растяжении (для пакетов и мешков);
- внутренняя поверхность упаковки должна быть стойкой к воздействию упаковываемой продукции.

Однако для коробки из полимерных материалов для упаковывания тортов необходимо выбрать только те требования, которые на них распространяются:

1. Должна соответствовать санитарно-гигиеническим показателям, указанным в Приложениях 1 и 1¹ (есть прямой контакт с пищевой продукцией).

2. Должна выдерживать сжимающее усилие в направлении вертикальной оси корпуса упаковки (кроме пакетов и мешков). Так, если торты ставят друг на друга, создается определенная нагрузка.

Таким образом, из 9 показателей к коробкам для тортов применимы только два.

Далее рассмотрим статью 6 «Требования к маркировке упаковки (укупорочных средств)», которая вызывает наибольшее количество вопросов у пользователей регламента. В пунктах 1 и 2 статьи 6 изложено:

П. 1. Маркировка должна содержать информацию, необходимую для идентификации материала, из которого изготавливается упаковка (укупорочные средства), в целях облегчения сбора и повторного использования упаковки. Маркировка должна быть прочной, стойкой к истиранию и долговечной. Маркировка, необходимая для идентификации материала упаковки (укупорочных средств), должна быть нанесена непосредственно на упаковку и (или) сопроводительную документацию. В случае отсутствия на упаковке соответствующей маркировки изготовитель продукции, который упаковывает данную продукцию, должен нанести на ярлык (этикетку) маркировку, необходимую для идентификации материала, из которого изготавливается упаковка, в соответствии с сопроводительной документа-

цией на упаковку. При наличии технологических и конструктивных возможностей, определяемых изготовителем, маркировка наносится непосредственно на укупорочные средства, при их отсутствии соответствующая информация указывается в сопроводительной документации на укупорочные средства.

П. 2. Маркировка должна содержать цифровой код и (или) буквенное обозначение (аббревиатуру) материала, из которого изготавливается упаковка (укупорочные средства), в соответствии с Приложением 3 и должна содержать символы в соответствии с Приложением 4: рисунок 1 (упаковка (укупорочные средства), предназначенная для контакта с пищевой продукцией), рисунок 2 (возможность утилизации использованной упаковки (укупорочных средств) – петля Мебиуса).

Как видим, нанесение информации о материале на упаковку и (или) этикетку (ярлык) упакованной продукции и возможность его переработки установлена требованиями регламента.

Рассмотрим следующие примеры.

На бутылку из полиэтилентерефталата и (или) ярлык (этикетку) могут быть нанесены следующие символы:



Все приведенные примеры нанесения символов равнозначны, т. е. на упаковке и (или) ярлыке (этикетке) может находиться любой из вышеприведенных символов и каждый из них соответствует требованиям регламента.

Упаковка из комбинированных материалов (например, тетрапак) может маркироваться следующим образом: латинская буква C и через косую черту обозначение основного материала по массе в композиции. Например, бумага и картон/пластмасса/алюминий – C/PAP:



Все приведенные примеры нанесенных символов равнозначны, т. е. на упаковке и (или) ярлыке (этикетке) может находиться любой из вышеприведенных символов, и каждый из них соответствует требованиям регламента.

Символ для упаковки (укупорочных средств), предназначенной для контакта с пищевой продукцией, информирует потребителя, что материал упаковки безопасен при контакте с пищевой продукцией:



Его допускается наносить как без рамки, так и в рамке (круглой, квадратной и др.).

Рассмотрим ключевой момент – подтверждение соответствия упаковки (укупорочных средств) требованиям регламента.

Статья 7 «Подтверждение соответствия» определяет, что подтверждение соответствия упаковки (укупорочных средств) требованиям регламента носит обязательный характер и осуществляется в форме декларирования соответствия. Выбор схемы декларирования соответствия осуществляет заявитель (изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер), исходя из условий ее применения (для партии или серийного выпуска упаковки (укупорочных средств):

- схемы 3д, 4д, 6д применяются в отношении упаковки (укупорочных средств), предназначенной для упаковывания пищевой продукции, включая детское питание, парфюмерно-косметической продукции, имеющей непосредственный контакт с упакованной продукцией, игрушек и изделий детского ассортимента, имеющих непосредственный контакт со ртом ребенка (в случае упаковки (укупорочных средств), упаковки, имеющей разные материалы, типоразмеры, толщину применяемых материалов. Испытания могут быть проведены на типовых образцах, включающих особенности типа упаковки (укупорочных средств);

- схемы 1д и 2д в отношении упаковки (укупорочных средств), не указанной выше.

Идентификацию упаковки (укупорочных средств) при декларировании ее соответствия требованиям регламента проводят изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер. В первую очередь при проведении идентификации устанавливается принадлежность упаковки (укупорочных средств) к сфере действия регламента.

Рассмотрим следующий пример: импортер ввозит на территорию Республики Беларусь «бутылочки стеклянные для детского питания (кормления детей)». По наименованию данное изделие относится к упаковке, однако если проанализировать всю доступную информацию о продукции – маркировку, область применения, коды ТН ВЭД ЕАЭС (7010 – бутылки стеклянные; 7013 – посуда стеклянная для питья), то бутылочки для детского питания используются **для кормления (питания) детей**, т. е. по назначению относятся к посуде для детей и, следовательно, не являются предметом ТР ТС 005/2011.

Рассмотрим еще один пример: импортер ввозит в Республику Беларусь контейнеры в комплекте с крышками из пластмассы для упаковки и хранения пищевых продуктов, код ТН ВЭД ЕАЭС 3923.

Во-первых, по наименованию данная продукция относится к сфере действия регламента в соответствии с Приложением 5 – «упаковка полимерная для пищевой продукции – контейнеры»; во-вторых, выполняет функцию упаковки – «предназначена для упаковки и хранения»; в третьих, код ТН ВЭД ЕАЭС 3923 хотя и является справочным (в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29.05.2014 технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории стран ЕАЭС), однако также дает возможность отнести продукцию к сфере действия регламента. Из изложенного выше можно сделать вывод, что контейнеры в комплекте с крышками из пластмассы для упаковки и хранения пищевых продуктов являются упаковкой и подлежат декларированию на соответствие требованиям ТР ТС 005/2011.

Заявитель, изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер провели идентификацию, отнесли ввозимую (изготавливаемую) продукцию к сфере действия регламента и в соответствии с требованиями ТР ТС 005/2011 должны принять декларацию о соответствии по единой форме, утвержденной Евразийской экономической комиссией (Решение Коллегии ЕЭК от 25.12.2012 № 293 в редакции Решения Коллегии ЕЭК от 15.11.2016 № 154). Комплект документов, необходимый для принятия декларации о соответствии, определен регламентом (пункт 7 статьи 7) и Решением Коллегии ЕЭК от 20.03.2018 № 41 «Порядок регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза».

Регистрацию декларации о соответствии заявитель может зарегистрировать в аккредитованном органе по сертификации, включенном в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, либо в уполномоченном органе в электронной форме. После регистрации декларации о соответствии заявитель наносит единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Евразийского экономического союза.

Необходимо отметить, что протоколы испытаний применяются в течение одного года в случае отсутствия изменений в конструкции и составе упаковки (укупорочных средств), влияющих на ее безопасность, изменений в документах на упаковку (укупорочные средства), влияющих на показатели упаковки (укупорочных средств), которые были проверены при подтверждении соответствия, а также отсутствия претензий к качеству декларированной упаковки (укупорочных средств).

Очень важно! Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного

союза наносится не на саму упаковку (укупорочные средства), а приводится в сопроводительной документации, поставляемой в комплекте с упаковкой (укупорочными средствами).

В настоящее время в технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) вносятся два изменения.

Одно из них касается внесения изменений в части установления форм и процедур оценки соответствия на основе типовых схем оценки соответствия, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 года № 44 «О типовых схемах соответствия». Разработчиком проекта изменения в регламент является Евразийская экономическая комиссия.

В соответствии с Планом разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и изменений к техническим регламентам Таможенного союза (Решение Совета ЕЭК от 28.05.2019 № 56 о внесении изменений в ТР ТС 005/2011) изменения вносятся в целях защиты жизни и здоровья людей, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, процессов утилизации (переработки), предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей упаковки (укупорочных средств), гармонизации требований регламента с требованиями европейских директив, направленных на ограничение использования одноразовых полимерных

изделий. Инициатором внесения изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) является Госстандарт.

Сформирована рабочая группа по разработке изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011), которая утверждена председателем Госстандарта В. Б. Татарицким 22 октября 2019 года.

Уже подготовлена первая редакция проекта изменений № 4, состоялось два заседания рабочей группы по его рассмотрению. В настоящее время идет доработка проекта с учетом поступивших замечаний и предложений сторон.

Ирина Викторовна ЗАХАРЕНКОВА,
начальник отдела по сертификации
продукции промышленного и бытового
назначения, организационно-методического
обеспечения процессов оценки соответствия
БелГИМ;

Ирина Валерьевна ОНИЩЕНКО,
ведущий инженер отдела по сертификации
продукции промышленного и бытового
назначения, организационно-методического
обеспечения процессов оценки соответствия
БелГИМ